

இலங்கை தேசிய பொறியியல் ஆராய்ச்சி அபிவிருத்தி நிலையம் - 2012

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை தேசிய பொறியியல் ஆராய்ச்சி அபிவிருத்தி நிலையத்தின் 2012 திசேம்பர் 31 இல் இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றினையும் காசப்பாய்ச்சலினையும் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

மீளாய்வாண்டின் போது தேசிய பாதீட்டுத் திணைக்களத்திலிருந்து கிடைத்த 02 வாகனங்களின் பெறுமதியான ரூபா 18,000,000 இனைக் கணக்கு வைக்கும் போது காப்புறுதி செய்வதற்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 309,000 தொகையான தண்டப்பணச் செலவினத்துடன் மூலதனமாக்கப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் சொத்துக்களின் பெறுமதி ரூபா 309,000 இனாலும் பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 35,550 இனாலும் அதிகரித்துக் கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

1.2.2 பெறவேண்டிய மற்றும் கொடுக்கவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2012 திசைம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு வியாபார மற்றும் ஏனைய கடன்பட்டோர் மீதி ரூபா 11,748,223 தொகையாக இருந்தது. அந்த மீதியில் 02 வருடம் தொடக்கம் 05 வருடங்களுக்கிடையிலான காலமாக காணப்படுகின்ற ரூபா 900,995 கூட்டுத்தொகையான 04 மீதிகள் மற்றும் 05 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாகக் காணப்படுகின்ற ரூபா 873,680 கூட்டுத்தொகையான 03 மீதிகளும் இருந்தன.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் கடன்பட்டோர் மீதி ரூபா 22,719,303 ஆக இருந்ததுடன் அதில் ரூபா 1,443,842 தொகையான கடன் மீதி 05 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாக காணப்பட்டு வந்தது. காலங்கடந்த அக் கடன் மீதியை அறவிடுதல் நிச்சயமற்றதாக இருந்தது.
- (இ) நிலையத்தினால் மீண்டும் அறவிடவேண்டியிருந்த 2005 ஆம் ஆண்டு முதல் காணப்பட்டு வருகின்ற ரூபா 29,159,692 கூட்டுத்தொகையான பெறுமதிசேர் வரிப்பணத்தை உள்ளாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்திடமிருந்து அறவீடு செய்ய முடியாதிருந்தது.
- (ஈ) சேவையிலிருந்து விலகிய 13 உத்தியோகத்தர்களுக்கு பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவிற்காக நீண்ட காலமாக ரூபா 129,937 ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அத்தொகையினைத் தீர்ப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) 2012 திசைம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு 36 வியாபாரக் கடன்கொடுத்தோர் கணக்கு மீதிகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 6,344,362 ஆக இருந்தது. அதில் 22 கடன்கொடுத்தோர் கணக்கு மீதிகளின் கூட்டுத்தொகையான ரூபா 3,983,599 மாத்திரம் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. உறுதிப்படுத்தப்பட்ட இரண்டு கடன்கொடுத்தோர் கணக்கு மீதிகளின் கூட்டுத்தொகையான ரூபா 475,390 ஆனது கணக்கிலுள்ள மீதிகளுடன் இணங்கியிருக்கவில்லை.

1.2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடனான இணக்கமின்மை

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள்,
பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமைகள்

- (அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14 ஆம் பிரிவு 2011 ஆம் ஆண்டிற்குரிய ஆண்டறிக்கை பாராளுமன்றத்திற்கு முன்வைக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (ஆ) 2009 நவம்பர் 13 ஆந் திகதிய 438(2) ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதிச் சுற்றுநிருபம் மற்றும் நி.பி 756, 757, 771 விற்றுத்தீர்க்கப்பட வேண்டிய ரூபா 6,238,467 பெறுமதியான இருப்புக்கள் தொடர்பாக நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (இ) 2004 யூன் 29 ஆந் திகதிய பீஸ் 25 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபம் மற்றும் 2006 யூன் 27 ஆந் திகதிய பீஸ்/பீஸ்/9 ஆம் இலக்க நிதிச் சுற்றுநிருபம் உரிய அமைச்சரினதும் நிதி அமைச்சரினதும் அங்கீகாரமின்றி ரூபா 2,746,672 தொகை நிலையான வைப்பக்களில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

1.2.4 போதியளவான அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) வாடிக்கையாளர்கள் பல்வேறு செயற்திட்டங்களை அமுல்படுத்துவதற்காக நிலையத்தில் வைப்புச் செய்த ரூபா 38,136,018 தொகை உரிய செயற்திட்டங்களில் ஈடுபடுத்தப்படாது 2004 ஆம் ஆண்டு முதல் ஏழ நாள் அழைப்பு வைப்புக்களில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அதற்காக பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. மீளாய்வாண்டின் போதிலும் ரூபா 23,500,000 தொகையானது அவ்வாறான அங்கீகாரமின்றி முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது நிலையம் பணிப்பாளர் சபையின் தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் வணிகச் செயற்திட்டத்தின் இலாபத்திலிருந்து ஊக்குவிப்புப் படிகளைச் செலுத்துவதற்காக ஊக்குவிப்புக் கொடுப்பனவுத் திட்டம் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் போது வணிகச் செயற்திட்டத்தின் இலாபத்தில் 40.38 சதவீதம் அதாவது ரூபா 3,189,885 தொகை ஊக்குவிப்புப் படி கொடுப்பனவிற்காகச் செலவிடப்பட்டிருந்தது. அந்த ஊக்குவிப்புக் கொடுப்பனவுத் திட்டத்தை அமுல்படுத்துவதற்காக முகாமைத்துவச் சேவைத் தினைக்களத்தின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) மீளாய்வாண்டின் போது கடன்பட்டோரிடமிருந்து அறவிட வேண்டிய ரூபா 1,357,053 தொகையான நிலுவைப் பணத்தை அறவீடு செய்யாது அல்லது சட்டாநீதியான நடவடிக்கைகளை எடுக்காது பணிப்பாளர் சபைத் தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் கணக்குகளிலிருந்து பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது. இதற்காக திறைசேரி அங்கீகாரமும் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் படி 2012 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான நிலையத்தின் செயற்பாடுகளிலிருந்தான நிதி விளைவுகள் ரூபா 25,146,825 பற்றாக்குறையொன்றானதுடன் அதனையொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான பற்றாக்குறை ரூபா 26,704,768 ஆக காணப்பட்டது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டில் ரூபா 1,557,943 தொகையான அதிகரிப்பிற்காக அரசாங்க மானியம் ரூபா 10.5 மில்லியனால் அதிகரித்திருந்தமையே இதற்கான காரணமாகும்.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டில் நிலையத்தின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்ட மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட செலவினம் ரூபா 7,885,000 தொகையான 21 செயற்திட்டங்கள் அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) 2004 ஆம் ஆண்டு முதல் 2011 ஆம் ஆண்டு வரையான காலத்தில் பூர்த்தி செய்யப்பட்ட 83 செயற்திட்டங்களின் இறுதி ஆராய்ச்சி அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்படாத 41 செயற்திட்டங்கள் காணப்பட்டன. அவ்வாறே தொழில்நுட்ப கையளித்தல் தொகுதி தயாரிக்கப்படாத 72 செயற்திட்டங்களும் தொழில்நுட்ப கையளித்தல் மேற்கொள்ளப்படாத 73 செயற்திட்டங்களும், ஆராய்ச்சி விளைவுகளை பயன்பாட்டிற்கு எடுக்காத 55 செயற்திட்டங்கள் மற்றும் தொழில்நுட்பத்தை பயன்பாட்டிற்கு எடுத்திருந்த 25 செயற்திட்டங்களும் காணப்பட்டன.
- (இ) மீளாய்வாண்டின் ஆரம்பத்தில் ஆரம்பிக்கப்பட்ட 06 செயற்திட்டங்கள் கைவிடப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காகச் செலவிடப்பட்ட பணம் ரூபா 1,059,760 ஆக இருந்தது.

3.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

2011 ஆம் ஆண்டின் பொருள் மெய்மையாய்வுச் சபையினால் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கமுடியாத பொருட்களாக சிபார்ச் செய்யப்பட்ட 21 பொருட்களை விற்றுத் தீர்ப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டின் பாதீட்டில் உள்ளடக்கப்பட்ட மதிப்பீட்டுக் கிரயம் மற்றும் உள்ளவாறான கிரயங்களுக்கிடையே 80 சதவீதம் முதல் 221 சதவீதம் வரையிலான முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையினால் பாதீடானது விணைத்திறனான முகாமைத்துவக் கட்டப்பாட்டுக் கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.4 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மைகள்

ஆராய்ச்சிகளை நடாத்துதல் மற்றும் அபிவிருத்தி செய்தல் நிலையத்தின் அடிப்படை செயற்பணியாக இருந்த போதிலும் முன்னைய சில வருடங்களின் ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினாங்களை ஒப்பீடுசெய்த போது நிலையத்தின் மொத்தச் செலவினாங்களில் 10 சதவீதத்தை விட குறைவான அளவில் ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளுக்காக ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தன.

3.5 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) வாகன பற்றிகளின் பரிசோதனைச் செயற்பாடுகளை செயற்திறனாக நிறைவேற்றுவதற்காக ரூபா 11,949,980 பெறுமதியான ஒரு பற்றி டெஸ்ரர் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் பற்றி பரிசோதனையின் போது 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 355,060 தொகையான வருமானம் கிடைத்திருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது கிடைத்த தேறிய வருமானம் ரூபா 7,125 ஆகும். அதனை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பீடு செய்த போது வருமானம் 98 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்திருந்தது. பரிசோதனை அறிக்கை தாமதித்து வழங்கப்பட்ட காரணத்தினால் பிரதான வாடிக்கையாளருக்கு வேறு நிறுவனத்தின் மூலம் பரிசோதனை நடவடிக்கைகளை நடாத்தியமை இவ்வருமானம் குறைவடைந்ததற்கு தாக்கமளித்திருந்தது.
- (ஆ) நிலையத்திற்கு ஐ.எஸ்.ஓ-9001 சான்றிதழைப் பெற்றுக் கொள்வதற்காக ரூபா 203,850 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் 2012 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் அச்சான்றிதழ் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.6 செயற்பாடற்ற மற்றும் குறைவான பயன்பாடுடைய சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 50,166,848 தொகையில் மீள் கணிப்பீடு செய்யப்பட்ட நூதனசாலைக் கட்டிடம் நிர்மாணிக்கப்பட்டு 07 வருடங்கள் கடந்திருந்த போதிலும் அது பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) பொறியியல் நூதனசாலைக்காக ரூபா 9,695,714 பெறுமதியான பொருட்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் நூதனசாலையைக் காட்சிப்படுத்துவதற்காக திறந்து வைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) பிரதான இருப்புக் களஞ்சியத்தில் ரூபா 6,238,467 தொகையான 2,244 இருப்பு விடயங்கள் 07 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாக விநியோகிக்கப்படாமல் செயற்பாடற்றுக் காணப்பட்டன. 1999 மற்றும் 2000 ஆம் ஆண்டுகளில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 2,554,387 பெறுமதியான உழவு இயந்திர

உதிரிப் பாகங்கள் மற்றும் 57 வாகன உதிரிப்பாகங்கள் 13 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாக களஞ்சியத்தில் செயற்பாடற்றுக் காணப்பட்டது.

- (அ) நிறுவனத்தின் ஆண்டறிக்கை மற்றும் அறிவித்தல் பிரசரங்களை அச்சிடுவதற்காக ரூபா 1,850,000 பெறுமதியான நிற அச்சிடல் இயந்திரம் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் 2011 ஆம் ஆண்டின் போது 1,050 நிற பிரசரங்கள் வெளிநிறுவனத்தினால் அச்சிடப்பட்டிருந்ததுடன் 2012 ஆம் ஆண்டில் எதுவும் அச்சிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) பின்வரும் பிரிவுகளுக்காகக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட உபகரணங்கள் நீண்ட காலமாக பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படாமல் அப்பிரிவுகளில் செயற்பாடற்றுக் காணப்பட்டன.

பிரிவு	உபகரணம்	பெறுமதி	காலம்
ரூபா			
(i) திட்டமிடல், வடிவமைப்பு வைப்ரேஷன் மீற்றர் (Tri மற்றும் ஆலோசனைச் Axial Vibration meter) சேவப் பிரிவு	1,923,950	06	வருடங்கள்
(ii) மின்சாரம், இலத்திரனியல் பற்றுரி டெஸ்ர் பிரிவு	11,949,980	01	வருடம்
(iii) வலுசக்தி மற்றும் சுற்றாடல் காபன் மொனோக்ஷைட் முகாமைத்துவ பிரிவு எனலெசர் (Carbon Monoxide Analyzer)	2,607,700	04	மாதங்கள்
(iv) சிவில் பிரிவு யுனிவர்சல் டெஸ்ட்டிங் இயந்திரம் (Computer control universal testing machine)	1,795,000	01	வருடம்

3.7 இனங்காணப்பட்ட நட்டம்

முறையான அங்கீகாரமின்றி ரூபா 439,427 பெறுமதியான இருப்புக்கள் சேதமடைந்த இருப்பாக புத்தகங்களிலிருந்து பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது.

3.8 பதவியணியினர் நிருவாகம்

நிலையத்தின் பிரதான செயற்பணியானது ஆராய்ச்சிச் செயற்பாடாக இருந்த போதிலும் அதற்கான பதவியணியினர்களில் 43 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டன. அது தொடர்பான விபரம் கீழே காணப்படுகின்றன.

பதவிகள்	அங்கீரித்து பதவியணி	உள்ளபடியான பதவியணி	வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை
தலைமை ஆராய்ச்சி விஞ்ஞானிகள்	01	-	01
ஆராய்ச்சி விஞ்ஞானிகள்	05	03	02
தலைமை ஆராய்ச்சிப் பொறியியலாளர்	13	08	05
சிரேஷ்ட ஆராய்ச்சிப் பொறியியலாளர்	16	01	15
ஆராய்ச்சிப் பொறியியலாளர்	21	09	12
பொறியியலாளர்	07	01	06
தொழில்நுட்ப உத்தியோகத்தர்	05	04	01
தொழில்நுட்ப உதவியாளர்	15	14	01
கூட்டுத்தொகை	83	40	43

4. മന്ത്രാലയത്തിൽ കൂട്ടിലേപനം

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைகளினதும் கட்டுப்பாடுகளினதும் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிலையத்தின் தலைவரது கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

- (அ) செயற்திட்டக் கிரயமிடல் மற்றும் முகாமைத்துவம்
(ஆ) கடன்பட்டோர்
(இ) வாகனக் கட்டுப்பாடு